

长安镇“1·28”一般缺氧窒息事故责任追究及整改措施落实情况评估报告

2022年1月28日21时10分许，位于东莞市长安镇建安路57号的东莞库柏电子有限公司发生一起缺氧窒息事故，造成1人死亡2人受伤，直接经济损失人民币135万元。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2022年6月批复事故调查组提交的《东莞市长安镇2022年“1·28”一般缺氧窒息事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》有关要求，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79号，以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），长安镇安委办对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作概况

（一）成立评估组

2024年3月，东莞市长安镇安全生产委员会办公室牵头成立由镇应急管理分局、公安分局、市场监督管理分局、人力资源和社会保障局、纪检监察办公室、总工会组成的评估组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件开展相关评估工作。

（二）开展评估工作

1.评估组依据市政府批复的《事故调查报告》，调阅事故案卷资料，对接原事故调查组成员了解相关情况，收集有关证据材料。

2.对东莞库柏电子有限公司安全管理规章制度、文件、档案、台帐、通报等进行了审查，并通过资料审查、座谈问询等方式了解落实责任追究、事故防范和整改措施的具体举措及工作成效。

3.评估组通过查阅长安镇应急管理分局、新民社区居委会事故责任追究和整改措施落实相关文件，整体评估相关政府部门事故防范和整改措施及责任追究建议的落实情况。

二、责任追究落实情况

评估组通过查阅各有关部门落实该事故整改工作情况等相关文件、资料，明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下表：

(一) 行政处罚追究落实情况

序号	责任单位 或人员	追究内容	落实情况
1	东莞库柏 电子有限 公司	由应急管理部门依据《中华人民共和国安 全生产法》的有关规定对该公司实施行政 处罚。	东莞市应急管理局长安 分局对其作出罚款人民 币 35 万元的行政处罚。
2	吴某	由应急管理部门依据《中华人民共和国安 全生产法》的有关规定对其实施行政处罚。	东莞市应急管理局长安 分局对其作出罚款人民 币 26.738325 万元的行 政处罚。
3	余某	由应急管理部门依据《中华人民共和国安 全生产法》的有关规定对其实施行政处罚。	东莞市应急管理局长安 分局对其作出罚款人民 币 9.597575 万元的行政 处罚。

(二) 建议企业依据内部规章制度和管理规定处理的人员落 实情况

序号	责任人员	追究内容	落实情况
----	------	------	------

1	韩某	建议由东莞库柏电子有限公司依据本公司的内部规章制度和管理规定对其进行处理,并将处理结果及时报长安镇应急管理分局备案。	事故发生后,韩某已离职,库柏公司未能对其进行处理。
---	----	--	---------------------------

(三) 其他处理建议落实情况

序号	责任单位或人员	处理建议	落实情况
1	吴某	建议由长安镇应急管理分局对东莞库柏电子有限公司的主要负责人吴某进行约谈	长安镇应急管理分局已于2022年2月9日对东莞库柏电子有限公司的主要负责人吴某进行了约谈。
2	周某	建议由长安镇分管安全生产的党委副书记对新民社区党委书记、居委会主任周某进行约谈。	长安镇党委副书记戴**已于2022年7月18日对新民社区党委书记、居委会主任周某进行了约谈。
3	长安镇应急管理分局	建议责成长安镇应急管理分局向长安镇人民政府作出深刻检查。	长安镇应急管理分局已于2022年7月26日向长安镇人民政府提交检查报告。

三、事故防范整改措施落实情况

(一) 东莞库柏电子有限公司

东莞库柏电子有限公司整改措施情况如下：

1.强化了安全生产组织管理，建立了安全生产规章制度，并进一步完善了操作规程。

2.加强了安全风险分级管控，对全公司的涉氮作业场所安全风险进行了全面排查，对涉氮场所强化了各类管控措施，安装使用了具有声光报警功能的测氧仪、配备了能应对缺氧风险的空气呼吸器等防护用品、缺氧风险场所设置了相关安全警示标识。

3.落实了安全教育培训，就氮气的基本性质及危害、氮气泄漏缺氧窒息事故的应急处理措施对企业全员进行了安全教育培训。

4.开展了氮气泄漏缺氧窒息事故应急救援演练，形成了演练效果评估报告。

（二）东莞市应急管理局长安分局

长安应急分局进一步强化落实监管职责，细化日常监管事项。针对2022年“1·28”一般缺氧窒息事故，长安应急分局联合镇安委办下发《关于深刻吸取长安镇“1·28”一般缺氧窒息事故教训 启动一盘棋应急响应的通知》，督促各行业领域使用氮气、氨气、燃气、乙炔等工业气体的企业开展自查自纠工作。同时，长安应急分局迅速对长安镇内22家涉氮气使用企业进行检查，

共出动 61 人次，发现 6 个隐患，主要隐患为液氮使用车间未安装氧含量报警装置及联动排风装置，现已整改完毕。后经过专职安全员片区和社区排查发现，新增 16 家涉及氮气使用工艺企业，目前长安镇内共有 38 家涉及氮气使用工艺企业，均已登记造册，长安应急分局已建立相关资料台账，并督促相关企业严格执行安全操作规程，全面压实安全生产责任。此外，长安应急分局举一反三，加大对生产、储存、使用危险物品的企业的执法检查力度，督促辖区企业严格落实安全生产主体责任，及时发现并消除生产安全事故隐患。对辖区内重点企业加强巡查，加大安全生产违法行为打击力度，对隐患突出、问题严重的企业，坚决落实上限处罚、停产整顿、关闭取缔等措施。

（三）新民社区

新民社区作出以下防控措施：一是督促辖区内各行业领域使用氮气、氨气、燃气、乙炔等气体的企业落实安全生产“一线三排”工作机制，开展自查自纠和安全风险排查工作；二是对辖区涉及液氮使用工艺的企业进行登记造册，目前新民社区共有 3 家企业涉及到使用液氮，并对其进行定期巡查；三是督促企业在节假日期间不放松警惕，确保隐患排查治理主体责任落实到位，督促企业做好应急预案，准备好应急物资，提升处理突发事件能力；四是在节假日前后，对辖区内重点企业加强巡查，特别是在停工

停产、复工复产关键节点，深入企业开展安全生产巡查检查工作，指导企业加强安全管理，督促企业严格落实复工复产“六个一”措施。

四、评估发现的主要问题

东莞库柏电子有限公司的安全生产仍存在不足，一是台账仍需完善，如安全生产投入等记录未能及时更新；二是安全生产责任制度落实有待提高，尤其是新入职的员工，未签订责任书，不清楚自己的安全生产职责。

五、工作建议

东莞库柏电子有限公司要深刻汲取事故教训，落实安全生产主体责任，举一反三，查缺补漏，持之以恒地抓好安全生产工作。长安镇各有关部门要督促辖区重点企业严格落实安全生产主体责任，及时发现并消除生产安全事故隐患。

