

长安镇“4·22”一般闪燃事故责任追究及整改措施落实情况评估报告

2022年4月22日8时55分许，位于东莞市长安镇乌沙红桥街6号的东莞市睿成精密技术有限公司发生一起闪燃事故，造成2人受伤，其中1人重伤，1人轻伤，直接经济损失人民币40万元。

事故发生后，东莞市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2022年8月批复事故调查组提交的《东莞市长安镇2022年“4·22”一般闪燃事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

为认真落实《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》有关要求，强化事故整改措施落实和责任追究工作，切实做到闭环管理，根据省安委办印发的《进一步推动生产安全事故责任追究和整改措施意见落实情况评估工作方案》（粤安办〔2023〕79号，以下简称《评估工作方案》）和《广东省生产安全事故防范和整改措施落实情况评估指引》（以下简称《评估指引》），长安镇安委办对涉事相关单位及人员事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

一、评估工作概况

（一）成立评估组

2024年3月，东莞市长安镇安全生产委员会办公室牵头成立由镇应急管理分局、公安分局、消防大队、城市管理和综合执法分局、人力资源和社会保障局、纪检监察办公室、总工会组成的评估组，评估组依据《评估工作方案》《评估指引》等相关文件开展相关评估工作。

（二）开展评估工作

1.评估组依据市政府批复的《事故调查报告》，调阅事故案卷资料，对接原事故调查组成员了解相关情况，收集有关证据材料。

2.对东莞市睿成精密技术有限公司安全管理规章制度、文件、档案、台帐、通报等进行了审查，并通过资料审查、座谈问询等方式了解落实责任追究、事故防范和整改措施的具体举措及工作成效。

3.评估组通过查阅长安镇应急管理分局、城市管理和综合执法分局、乌沙社区居委会事故责任追究和整改措施落实相关文件，整体评估相关政府部门事故防范和整改措施及责任追究建议的落实情况。

二、责任追究落实情况

评估组通过查阅各有关部门落实该事故整改工作情况等相关文件、资料，明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下表：

(一) 行政处罚追究落实情况

序号	责任单位 或人员	追究内容	落实情况
1	东莞市睿成精密技术有限公司	由应急管理部门依据《中华人民共和国安全生产法》的有关规定对该公司实施行政处罚。	东莞市应急管理局长安分局对其作出罚款人民币 21 万元的行政处罚。
2	刘某	由应急管理部门依据《中华人民共和国安全生产法》的有关规定对其实施行政处罚。	东莞市应急管理局长安分局对其作出罚款人民币 3 万元的行政处罚。
3	许某	由应急管理部门依据《中华人民共和国安全生产法》的有关规定对其实施行政处罚。	东莞市应急管理局长安分局对其作出罚款人民币 1.5 万元的行政处罚。

(二) 建议企业依据内部规章制度和管理规定处理的人员落实情况

序号	人员	追究内容	落实情况
1	朱某	建议东莞市睿成精密技术有限公司根据规定对其进行内部处理，并将处理结果报东莞市应急管理局长安分局备案。	东莞市睿成精密技术有限公司对朱某作出处罚4000元的内部处理。

(三) 其他处理建议落实情况

序号	责任单位或人员	处理建议	落实情况
1	长安镇乌沙社区居委会	建议责成东莞市长安镇乌沙社区居民委员会向长安镇人民政府作出深刻检查。	长安镇乌沙社区居委会已于2022年10月26日向长安镇人民政府作出深刻检查
2	长安镇乌沙李屋股份经济合作社	建议责成东莞市长安镇乌沙李屋股份经济合作社向东莞市长安镇乌沙社区居民委员会作出深刻检查。	长安镇乌沙李屋股份经济合作社已于2023年2月10日向东莞市长安镇乌沙社区居民委员会作出深刻检查，并拆除了睿成公司的涉事厨房及研磨车间。
3	蔡某 (乌沙社区党委书记)	建议由长安镇分管安全生产工作的领导约谈长安镇乌沙社区居民委员会党委书记。	长安镇党委副书记戴**已于2022年9月26日对乌沙社区党委书记蔡某进行了约谈。
4	李某	建议责令李某向东莞市长安	李某已于2023年2月10日向长安

	(长安镇乌沙李屋股份经济合作社安全办主任)	镇乌沙社区居民委员会作出深刻检查。	镇乌沙社区居民委员会作出深刻检查。
5	陈某 (长安镇乌沙李屋股份经济合作社安全办工作人员)	建议责令陈某向东莞市长安镇乌沙社区居民委员会作出深刻检查。	陈某已于2023年2月10日向长安镇乌沙社区居民委员会作出深刻检查。
6	李某 (长安镇乌沙李屋股份经济合作社安全办工作人员)	建议责令李某向东莞市长安镇乌沙社区居民委员会作出深刻检查。	李某已于2023年2月10日向长安镇乌沙社区居民委员会作出深刻检查。
7	李某 (专职安全员)	建议东莞市应急管理局长安分局对负责巡查工作的专职安全员李某进行处理。	长安镇应急管理分局已和李某解除劳动合同关系。
8	蔡某 (专职安全员)	建议东莞市应急管理局长安分局对负责巡查工作的专职安全员蔡某进行处理。	长安镇应急管理分局已和蔡某解除劳动合同关系。
9	陈某 (应急管理分局乌沙片区负责人)	建议责令陈某向长安应急管理分局作出深刻检查。	陈某已于2022年10月11日向长安应急管理分局作出深刻检查。
10	时某 (城市管理和综合执法分局副局长)	建议由长安镇分管城管工作的领导约谈东莞市城市管理和综合执法局长安分局负责	长安镇副镇长陈**已于2022年9月29日对长安城管分局副局长时某进行了约谈。

		违章建筑工作的副局长。	
11	刘某 (睿成公司总经理)	建议由长安镇应急管理分局对东莞市睿成精密技术有限公司的主要负责人刘某进行约谈。	长安镇应急管理分局已于2022年10月24日对东莞市睿成精密技术有限公司的主要负责人刘某进行了约谈。

三、事故防范整改措施落实情况

(一) 东莞市睿成精密技术有限公司

东莞市睿成精密技术有限公司整改措施情况如下:

1.配合东莞市长安镇乌沙李屋股份经济合作社拆除了厨房研磨车间,并取消了研磨车间和研磨工艺。

2.开展了安全风险隐患大排查大整治工作,对全公司的作业场所安全风险进行了全面排查,并将相关隐患予以消除,形成了事故隐患排查整改报告。

3.加强了企业安全生产教育工作,开展了安全生产“大学习、大讨论、大反思”活动,公司管理层组织召开了事故专题检讨会,对全厂员工进行了事故警示教育及消防安全知识培训。

4.完善并落实了公司的安全生产规章制度以及操作规程。公司的各项生产工艺制定了操作规程,并组织员工学习。

5.加强了安全生产投入,为从业人员提供了符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品,从业人员有按照使用规则佩戴、使

用。

（二）东莞市应急管理局长安分局

通过对该事故的深刻反思，深刻剖析存在的问题，长安应急管理分局认真汲取事故教训，进一步强化落实监管职责，抓好事故防范和整改措施落实工作：

一是立即开展专项排查整治行动。事故发生后，长安应急分局立即联合长安镇安委办下发《关于深刻汲取长安镇“4·22”一般闪燃事故教训 进一步加强安全生产大检查工作的通知》，开展专项排查整治行动，要求镇安委会有关成员单位、各社区、集团公司等部门迅速开展安全生产大检查工作。重点检查生产经营单位是否存在在隐蔽区域设置危险作业车间或工艺，使用危险化学品的工序是否固定作业岗位，作业现场是否悬挂安全操作规程，是否落实防静电、防爆等措施，确保检查全面细致、不留死角、不留盲区。2022年5月至12月，长安应急分局共检查企业23018家，发现隐患21301项，已责令相关企业整改。

二是加强对专职安全员的教育培训。先是开展线下培训，采取分片区、分时段的方式，长安应急分局于2022年9月6日至9月22日分别在五个专职安全员片区同步开展培训。培训通过专家授课的方式，采用集中教学、专项主题和现场考核等多种形

式开展，剖析讲解了有限空间、珍珠棉储存、金属冶炼、机械伤害、危险化学品、粉尘涉爆、锂电池等风险点、监管重点和要点、检查技巧等内容。通过对事故案例和业务知识的分析讲解，深化专职安全员对不同行业领域知识的了解和理解。其次是开展专职安全员常态化线上培训。2022年8月19日至9月15日，长安应急分局通过“长安云课堂”线上学习平台，为长安镇专职安全员量身定制学习课程，推出第一阶段的培训课程，共计169名专职安全员参与培训。线上培训内容涵盖检查流程规范、行业领域安全知识、新《中华人民共和国安全生产法》解读等学习课程，课程形式包括动画演示、内容讲解、实景解说等。通过线下线上相结合的多形式培训，不断加深长安镇专职安全员对安全检查的认识，提升了其个人业务知识技能水平以及排查问题、发现问题、解决问题的能力。

（二）东莞市城市管理和综合执法局长安分局

长安城管分局于2022年8月开始结合城管片长制分工，通过增加镇无人机航拍比对频次和人员巡查摸排，提高对新增违法建设、违法扩建、加建等行为的专项排查整治工作，及时查处违法行为，确保无安全生产事故发生。2022年8月通过镇无人机航拍比对发现以及巡查发现新增违法建设、违法搭建17宗，面

积共 2080 平方米，其中涉及生产经营单位加建、扩建 0 宗，均已拆除整改完毕。

对于涉案建筑物的整改情况，经长安城管分局乌沙片区执法人员检查，相关当事人已在 2022 年 9 月 26 日完成对涉事厨房及研磨车间的拆除工作，确保整改措施落实到位。

（三）乌沙社区

为深刻吸取事故教训，举一反三，防止同类事故再次发生，乌沙社区从三个方面抓好事故防范工作：

1.重点抓好企业安全生产主体责任。督促企业设立安全生产管理机构，定期开展自查自纠工作，及时发现和消除存在隐患。

2.堵塞工作漏洞、补齐巡查短板。深刻吸取事故教训，以“无缝隙、全方位、无死角”的工作要求，在辖区内开展大排大整，对各个行业、各个领域的安全生产工作继续加大巡查力度，严格要求巡查人员做到巡查全覆盖、及时更新档案台账。

3.坚持长期抓好安全生产宣传教育。制作安全生产、消防安全海报、小册子和微信公众号开展广泛的宣传工作。利用乌沙兼职消防队组织企业开展消防演练，学习消防设施器材的使用方法和事故的疏散演练，提升企业员工的应急逃生能力。

四、评估发现的主要问题

东莞市睿成精密技术有限公司的安全生产工作仍需加强，一

是春节过后复工复产时未能严格落实复工复产“六个一”措施；二是企业未完善建立安全生产标准化资料；三是未完成广东应急一键通三级责任人登记工作；四是安全生产台账仍需完善，如安全生产投入等记录未能及时更新。

五、工作建议

东莞市睿成精密技术有限公司要深刻汲取事故教训，落实安全生产主体责任，建立健全安全生产标准化资料，完善安全生产责任制落实工作，做好应急响应，持之以恒地抓好安全生产工作。长安镇各有关部门要督促辖区重点企业严格落实安全生产主体责任，加大巡查检查力度，及时发现并消除生产安全事故隐患。